

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
ДЕПАРТАМЕНТ НАДЗОРА И КОНТРОЛЯ В СФЕРЕ ОБРАЗОВАНИЯ

с. Камаево
Менделеевский район
Республика Татарстан

27 декабря 2019 года
16.00

АКТ ПРОВЕРКИ
органом государственного контроля (надзора) в сфере образования
№ А 4952/19-Д

по адресу: 423643, Республика Татарстан, Менделеевский район, село Камаево, улица Дифгата Сирая, дом 14 А

на основании: приказов Министерства образования и науки Республики Татарстан от 26 ноября 2019 года № 4952/19-Д «О проведении плановой выездной проверки юридического лица - муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Камаевская основная общеобразовательная школа» Менделеевского муниципального района Республики Татарстан и от 27 ноября 2019 года № 4979/19-Д «О внесении изменений в приказы Министерства образования и науки Республики Татарстан»,

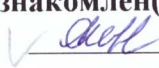
была проведена плановая выездная проверка в отношении юридического лица – муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения «Камаевская основная общеобразовательная школа» Менделеевского муниципального района Республики Татарстан», (ИНН 1627003757; ОГРН 1021601116646) (далее – Организация).

Дата и время проведения проверки: с 02 декабря по 27 декабря 2019 года, продолжительность 20 рабочих дней.

Акт составлен: департаментом надзора и контроля в сфере образования Министерства образования и науки Республики Татарстан (далее – Департамент).

С копией приказа о проведении проверки ознакомлен(-а):

Директор Организации

 Иванова Айгуль Шамилевна
26 ноября 2019 года, 16.00

Лица, проводившие проверку:

Хадыев	- начальник отдела государственного надзора в сфере
Арсен Ильдусович	образования Департамента;
Мулеева	- ведущий консультант отдела государственного надзора в сфере
Светлана Ивановна	образования Департамента;
Шарибзянова	- ведущий консультант отдела государственного контроля
Нурия Тагировна	качества образования Департамента;
Низамов	- ведущий специалист отдела лицензионного контроля
Ильдус Закареевич	образовательных организаций Департамента.

При проведении проверки присутствовал(а): Иванова Айгуль Шамилевна, директор Организации.

Эксперты, привлеченные к проверке:

Тюленева	- приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан
Елена Александровна	об аттестации эксперта от 24 февраля 2015 года № 1088/15, уровень
	общего образования «начальное общее образование», предметная
	область/предмет – начальные классы;
Кинзябулатова	- приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан
Энзе Ильдусовна	об аттестации эксперта от 24 февраля 2015 года № 1088/15, уровень
	общего образования «основное общее и среднее общее
	образование», предметная область/предмет – математика;
Нотфуллина	- приказ Министерства образования и науки Республики Татарстан

Далее по тексту:

- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (№273-ФЗ «Об образовании в РФ»);
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 6 октября 2009 г. № 373 «Об утверждении и введении в действие федерального государственного образовательного стандарта начального общего образования» (ФГОС НОО);
- Приказ Министерства образования и науки РФ от 17 декабря 2010 г. № 1897 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта основного общего образования» (ФГОС ООО);
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 января 2014 № 32 «Об утверждении порядка приема граждан на обучение по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования» (Приказ № 32);
- Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 февраля 2014 года № 115 «Об утверждении Порядка заполнения, учета и выдачи аттестатов об основном общем и среднем общем образовании и их дубликатов» (Приказ № 115);
- Положение о лицензировании образовательной деятельности, утвержденное Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 октября 2013 года № 966 (далее – Положение о лицензировании).

I. По вопросу федерального государственного контроля качества образования:

В ходе проведения проверки по вопросу федерального государственного контроля качества образования не выявлено несоответствие содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам.

В то же время выявлены следующие недостатки, наличие которых не свидетельствует о несоответствии содержания и качества подготовки обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам федеральным государственным образовательным стандартам:

1. В представленной основной образовательной программе начального общего образования, принятой педагогическим советом (протокол от 31.08.2019), введенной в действие приказом от 31.08.2019 № 39 (далее – ООП НОО):

1.1. Система условий реализации ООП НОО не содержит:
- контроль за состоянием системы условий (п. 19.11. ФГОС НОО).

1.2. Система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП НОО не отражает критерии, процедуры и состав инструментария оценивания результатов, и не позволяет вести оценку предметных, метапредметных и личностных результатов НОО (п. 19.9 ФГОС НОО).

Данные недостатки устранены в ходе проведения проверки в присутствии должностного лица, уполномоченного на проведение проверки.

2. В представленной основной образовательной программе основного общего образования, принятой педагогическим советом (протокол от 31.08.2019), введенной в действие приказом от 31.08.2019 № 39 (далее – ООП ООО):

2.1. Система оценки достижения планируемых результатов освоения ООП ООО не отражает описание оценки проектной деятельности обучающихся, динамики индивидуальных достижений, а также критерии, процедуры и состав инструментария оценивания предметных, метапредметных и личностных результатов (п. 18.1.3. ФГОС ООО).

Данные недостатки устранены в ходе проведения проверки в присутствии должностного лица, уполномоченного на проведение проверки.

В ходе проведения проверки выявлены нарушения обязательных требований:

II. По вопросу федерального государственного надзора в сфере образования:

1. В нарушение требований ст. 91 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в 2018-2019 году (01 сентября 2018 года – 31 мая 2019 года) МБОУ «Камаевская ООШ» осуществляло образовательную деятельность по программам дополнительного образования без наличия лицензии на данный вид деятельности.

В приложении к лицензии на право ведения образовательной деятельности МБОУ «Камаевская ООШ» № 9424 от 02 февраля 2017 года со сроком действия «бессрочно» указаны только уровни образования: начальное общее, основное общее образование.

2. Не соблюден порядок приема в МБОУ «Камаевская ООШ» в 2017-2018, 2018-2019, 2019-2020 учебных годах:

- информация, указанная в заявлениях о приеме в МБОУ «Камаевская ООШ» не в полной мере соответствует требованиям пункта 9 Приказа МОиН РФ № 32;

- родители (законные представители) обучающихся 1, 2 классов не ознакомлены с документами согласно требованиям пункта 2 статьи 55 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», пунктов 7, 13 Приказа МОиН РФ № 32 в полном объеме;

- распорядительный акт органа местного самоуправления муниципального образования о закреплении образовательных организаций за конкретными территориями муниципального образования, издаваемый не позднее 1 февраля текущего года не размещен на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://edu.tatar.ru/mendeleevsk/mendelkamaevosch/page2096475.htm>) в соответствии с требованиями пункта 7 Приказа МОиН РФ № 32;

- примерная форма заявления в МБОУ «Камаевская ООШ» не размещена на информационном стенде и (или) на официальном сайте МБОУ «Камаевская ООШ» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://edu.tatar.ru/mendeleevsk/mendelkamaevosch/page2096475.htm>) (пункт 9 Приказа МОиН РФ № 32);

- не представлены документы, подтверждающие отражение права выбора родителями (законными представителями) обучающихся МБОУ «Камаевская ООШ» языка обучения и изучаемого родного языка из числа языков народов Российской Федерации (часть 6 статьи 14 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ») – на момент проведения проверки представлены документы о согласии на преподавание в качестве предметов «Родной язык» и «Родная литература»/«Литературное чтение на родном языке» татарского/русского языков;

- руководитель МБОУ «Камаевская ООШ» не размещает распорядительный акт о приеме обучающихся в МБОУ «Камаевская ООШ» на информационном стенде (пункт 19 Приказа МОиН РФ № 32), при этом срок размещения и нахождения указанного документа не урегулирован локальными нормативными актами МБОУ «Камаевская ООШ».

Все заявления, поданные родителями (законными представителями) обучающихся на прием в 1 класс (2018-2019, 2019-2020 учебные годы) удовлетворены, на момент проведения проверки вакантные места для приема в наличии.

3. Нарушен порядок организации образовательного процесса, в том числе:

3.1. процедуры перевода обучающихся в следующий класс (статья 58, статья 66 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», локальные нормативные акты МБОУ «Камаевская ООШ»):

- а) при выставлении годовых отметок обучающимся, проходивших промежуточную аттестацию в форме контроля не использовался единый алгоритм. Локальными нормативными актами указанный алгоритм не определен (локальные нормативные акты МБОУ «Камаевская ООШ»);

- б) порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся по итогам 2017-2018 и 2018-2019 учебных лет – до момента окончания освоения обучающимися образовательной программы, в том числе отдельной части или всего объема учебного предмета, курса, дисциплины (модуля) и, частично, по формам, не определенным учебными планами на указанные учебные годы (статья 58 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», локальные нормативные акты МБОУ «Камаевская ООШ»);

- в) по итогам 2017-2018 учебного года педагогическим советом МБОУ «Камаевская ООШ» (протокол № 6 от 22.05.2018 г.) принимается решение о переводе обучающихся 1 класса в

следующий класс в нарушение требований годового календарного учебного графика – до окончания учебного года;

г) по итогам 2018-2019 учебного года педагогическим советом МБОУ «Камаевская ООШ» (протокол № 7 от 23.05.2018 г.) принимается решение о переводе обучающихся 1 класса в следующий класс в нарушение требований годового календарного учебного графика – до окончания учебного года;

3.2. процедуры проведения государственной итоговой аттестации в части порядка допуска обучающихся к прохождению государственной итоговой аттестации (статья 58, статья 59 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», локальные нормативные акты МБОУ «Камаевская ООШ»):

а) по итогам 2017-2018 учебного года педагогическим советом МБОУ «Камаевская ООШ» (протоколы № 6 от 22.05.2018г.) принято решение о допуске обучающихся 9 класса к прохождению государственной итоговой аттестации в нарушение требований годового календарного учебного графика – до окончания учебного года;

б) по итогам 2018-2019 учебного года педагогическим советом МБОУ «Камаевская ООШ» (протоколы № 7 от 23.05.2019г.) принято решение о допуске обучающихся 9 класса к прохождению государственной итоговой аттестации в нарушение требований годового календарного учебного графика – до окончания учебного года.

4. Заполнение Книг регистрации выданных документов об образовании (аттестатов об основном общем образовании) осуществлялось с нарушением требований Приказа МОиН РФ №115:

а) в Книгу регистрации выданных документов об образовании (аттестатов об основном общем образовании) и в аттестаты об основном общем образовании выпускников 2016-2017, 2017-2018 учебных лет не выставлены отметки по предмету «природоведение», изучавшегося на уровне основного общего образования как обязательный предмет;

б) внесена подпись уполномоченного лица МБОУ «Камаевская ООШ» на выдачу аттестатов об основном общем образовании в 2018 и 2019 году, приказ о назначении ответственного на выдачу аттестатов на момент проведения проверки отсутствует.

5. Не исполнена компетенция МБОУ «Камаевская ООШ» в части:

- регламентации формы/образца справки об обучении в МБОУ «Камаевская ООШ» (часть 12 статьи 60 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- не обеспечено хранение в архивах информации об индивидуальном учете результатов освоения обучающимися образовательных программ и поощрениях на бумажных и (или) электронных носителях в установленном порядке – на момент проведения проверки в сводные ведомости учета успеваемости обучающихся за 2018-2019 учебный год не внесены отметки по результатам прохождения государственной итоговой аттестации обучающимися МБОУ «Камаевская ООШ», распечатанные из информационной системы «Электронное образование в Республике Татарстан» (статья 28 №273-ФЗ «Об образовании в РФ»).

6. Документация МБОУ «Камаевская ООШ» ведется с нарушением требований, установленных локальными нормативными актами МБОУ «Камаевская ООШ»:

- на момент проведения проверки книга регистрации выданных документов об образовании (аттестатов об основном общем образовании) МБОУ «Камаевская ООШ» не прошнурована, страницы не пронумерованы, не скреплены печатью и подписью руководителя МБОУ «Камаевская ООШ»;

- согласно пункта 3.17 Устава МБОУ «Камаевская ООШ» и пунктов 3.2, 3.3 локального нормативного акта «Положение о педагогическом совете МБОУ «Камаевская ООШ», педагогический совет избирает из своего состава председателя педагогического совета, однако в протоколах педагогического совета МБОУ «Камаевская ООШ» за 2018-2019, 2019-2020 учебные годы не зафиксирована процедура выбора председателя;

- согласно пункта 3.8 Устава МБОУ «Камаевская ООШ» и пункта 4.3 локального нормативного акта «Положение об общем собрании работников МБОУ «Камаевская ООШ», общее собрание работников избирает из своего состава председателя и секретаря общего собрания работников, однако в протоколах общего собрания работников МБОУ «Камаевская ООШ» за 2018-2019, 2019-2020 учебные годы не зафиксирована процедура выбора председателя и

секретаря.

7. В нарушение требований пункта 13 части 3 статьи 28 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», пункта 5 Порядка проведения самообследования образовательной организацией, утвержденного Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 июня 2013 г. № 462 «Об утверждении Порядка проведения самообследования образовательной организацией» МБОУ «Камаевская ООШ» не определены сроки, форма проведения самообследования за 2017-2018, 2018-2019 учебные годы.

8. Образовательный ценз заместителя руководителя по учебной работе МБОУ «Камаевская ООШ» Мингатиной Л.Х. не соответствует требованиям, установленным законодательством Российской Федерации в области образования – отсутствует высшее профессиональное образование по направлениям подготовки «Государственное и муниципальное управление», «Менеджмент», «Управление персоналом» / дополнительное профессиональное образование в области государственного и муниципального управления или менеджмента и экономики (статьи 46, 48, 51 №273-ФЗ «Об образовании в РФ», Единый квалификационный справочник должностей руководителей, специалистов и служащих, раздел «Квалификационные характеристики должностей работников образования», утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 августа 2010 года № 761н).

На момент проверки представлена справка о прохождении профессиональной переподготовки по программе «Менеджмент в образовании».

9. В нарушение требований статей 28, 41 №273-ФЗ «Об образовании в РФ» не созданы безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников МБОУ «Камаевская ООШ»:

а) представлен договор на оказание медицинских услуг (медицинское обслуживание обучающихся МБОУ «Камаевская ООШ») от 09 января 2019 № 20, заключенный с ГАУЗ «Менделеевская центральная районная больница» (далее – Договор), однако в приложении к лицензии на медицинскую деятельность ГАУЗ «Менделеевская центральная районная больница» не указан адрес осуществления медицинской деятельности: 423643, Республика Татарстан, Менделеевский муниципальный район, село Камаево, ул. Дифгата Сирая, д. 14 А.

10. Содержание локальных нормативных актов МБОУ «Камаевская ООШ», регламентирующих организацию образовательного процесса и деятельность органов самоуправления МБОУ «Камаевская ООШ» не приведено в соответствие требованиями статей 30, 34, 38, 45, 58 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» и противоречит требованиям Устава МБОУ «Камаевская ООШ», утвержденного постановлением Исполнительного комитета Менделеевского муниципального района Республики Татарстан от 01 октября 2018 года № 603 (далее – Устав), в том числе:

- не регламентирован порядок создания, организации работы, принятия решений комиссией по урегулированию споров между участниками образовательных отношений в полном объеме (статья 45 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- не регламентирована процедура перехода на обучение в форме семейного образования/самообразования, а также порядок прохождения указанной категорией лиц промежуточной аттестации, получения допуска к прохождению государственной итоговой аттестации в полном объеме (пункт 3 часть 1 статьи 34, статьи 58, 59 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- не регламентирован порядок проведения промежуточной аттестации обучающихся МБОУ «Камаевская ООШ»: представленный в ходе проведения проверки локальный акт указанный порядок в полном объеме не определяет (пункт 10 части 3 статьи 28, статья 58 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ»);

- положение, регулирующее языки обучения и воспитания, а также определяющее выбор родного языка при изучении предметной области «Родной язык и литературное чтение на родном языке»/«Родной язык и литература» не приведено в соответствие с требованиями статьи 14 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» в полном объеме;

- положение, определяющее требования к одежде обучающихся, не приведено в соответствие с требованиями статьи 38 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ».

11. В ходе проведения проверки не представлены документы, подтверждающие учет мнения иных участников образовательных отношений при принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся/воспитанников и работников МБОУ «Камаевская ООШ».

12. Информация на официальном сайте МБОУ «Камаевская ООШ» в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://edu.tatar.ru/mendeleevsk/mendelkamaevosch/page2096280.htm>) не в полном объеме соответствует установленным правилам размещения в сети интернет и обновления информации об образовательном учреждении (статья 29 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении правил размещения на официальном сайте образовательной организации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и обновления информации об образовательной организации» от 10 июля 2013 года № 582 (далее – Постановление № 582), приказ Федеральной службы по надзору в сфере образования и науки (Рособрнадзор) от 29 мая 2014 года № 785 «Об утверждении требований к структуре официального сайта образовательной организации в информационно телекоммуникационной сети «Интернет» и формату представления на нем информации» (далее – Приказ № 785)):

а) отсутствует информация (часть 2 статьи 29 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ», пункт 3 Постановления № 582):

- о численности обучающихся по реализуемым образовательным программам за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и по договорам об образовании за счет средств физических и (или) юридических лиц;

- о локальных нормативных актов МБОУ «Камаевская ООШ», разработанных на основании утвержденного Устава МБОУ «Камаевская ООШ» от 01 октября 2018 года № 603;

- о персональном составе педагогических работников с указанием уровня образования, квалификации и опыта работы, в том числе данные о повышении квалификации и (или) профессиональной переподготовке (при наличии);

- о материально-техническом обеспечении образовательной деятельности в полном объеме;

- о количестве вакантных мест для приема (перевода) по каждой образовательной программе;

б) содержание подраздела «Структура и органы управления образовательной организацией» (пункт 3 Постановления № 582) противоречит содержанию Устава МБОУ «Камаевская ООШ».

13. Не созданы условия, определенные Порядком обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи, утвержденным Приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 09 ноября 2015 года № 1309 (далее – Порядок):

- работники МБОУ «Камаевская ООШ» на момент проведения проверки проходят обучение по программе сопровождения лиц с ограниченными возможностями здоровья (ассистент тьютора), приказ о назначении в качестве ассистента тьютора отсутствует (пункты «а», «б», «в», «г», «д», «е» части 3; пункты «б», «г», «з» части 4 Порядка);

- при входе в МБОУ «Камаевская ООШ» отсутствуют вывески с названием организации, графиком работы организации, плана здания, выполненных рельефно-точечным шрифтом Брайля и на контрастном фоне (пункт «а» части 4 Порядка);

- отсутствует разработанная инструкция ассистента тьютора, определяющая его обязанности при оказании помощи;

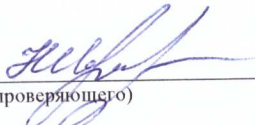
- отсутствует приказ об обеспечении допуска на объект собаки-проводника при наличии документа, подтверждающего ее специальное обучение, выданного по форме и в порядке, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 22 июня 2015 года № 386н (пункт «ж» части 3 Порядка);

- не представлены документы по созданию и организации работы комиссии для проведения обследования и паспортизации (часть 9 Порядка).

III. По вопросу соблюдения лицензионных требований и условий:

1. В нарушение пп. «г» п. 6 Положения о лицензировании, ст. 12, ст. 28 № 273-ФЗ «Об образовании в РФ» программы начального общего образования, основного общего образования, реализуемые в соответствии с Лицензией, утверждены в нарушении порядка, установленного Уставом и локальными актами Организации.

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена

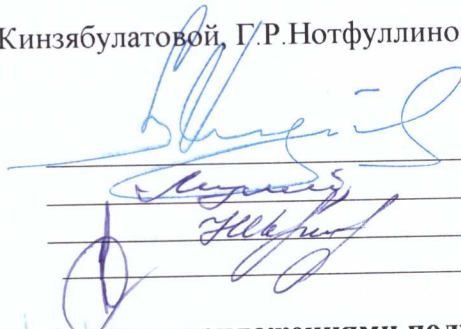

(подпись проверяющего)

✓
(подпись уполномоченного представителя
юридического лица, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы (копии):

Экспертные заключения Е.А.Тюленовой, Э.И.Кинзябулатовой, Г.Р.Нотфуллиной.

Подписи лиц, проводивших проверку:



А.И.Хадыев
С.И.Мулеева
Н.Т.Шарибзянова
И.З.Низамов

С актом проверки ознакомлен(-а), копию акта со всеми приложениями получил(-а):

Директор Организации

✓
Иванова Айгуль Шамилевна

27 декабря 2019 года

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки:

(подпись уполномоченного должностного
лица (лиц), проводившего проверку)