



**ПОСТАНОВЛЕНИЕ  
ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

О проекте закона Республики Татарстан № 373-5  
«О внесении изменения в статью 21 Закона Республики  
Татарстан «Об образовании»

---

Рассмотрев внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым проект закона Республики Татарстан № 373-5 «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании», Государственный Совет Республики Татарстан отмечает, что в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» родительская плата за присмотр и уход за ребенком и ее размер устанавливаются учредителем дошкольной образовательной организации. Предлагаемое проектом закона правовое регулирование выходит за пределы компетенции Государственного Совета Республики Татарстан как высшего представительного, законодательного органа государственной власти Республики Татарстан.

Учитывая вышеизложенное, Государственный Совет Республики Татарстан **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Отклонить проект закона Республики Татарстан № 373-5 «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым.

2. Предложить Кабинету Министров Республики Татарстан совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов рассмотреть возможность совершенствования нормативного финансирования деятельности дошкольных образовательных организаций в части формирования и взимания родительской платы за присмотр и уход за детьми, в том числе с учетом опыта субъектов Российской Федерации, и проинформировать Государственный Совет Республики Татарстан.

Председатель Государственного  
Совета Республики Татарстан



Ф.Х. Мухаметшин

г. Казань,  
21 сентября 2017 года  
№ 1953-V ГС



№ \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Государственный Совет  
Республики Татарстан

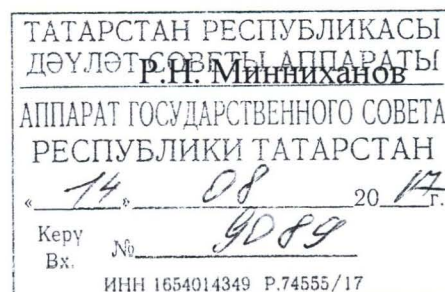
Рассмотрев в соответствии с частью 3 статьи 76 Конституции Республики Татарстан проект закона Республики Татарстан № 373-5 «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании», внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым, отмечаю следующее.

Законопроектом предлагается урегулировать вопросы начисления платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за ребенком, осваивающим образовательную программу дошкольного образования (далее – родительская плата).

Согласно статье 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» установление родительской платы, ее размера, а также случаев и порядка снижения указанной платы отнесено к ведению учредителя организации, осуществляющей образовательную деятельность. К компетенции субъектов Российской Федерации указанной статьей отнесено лишь установление максимального и среднего размера родительской платы в государственных и муниципальных образовательных организациях, а также размера компенсации родительской платы.

Таким образом, регулирование законом Республики Татарстан вопросов начисления родительской платы при непосещении ребенком дошкольной образовательной организации не согласуется с федеральным законодательством.



На основании изложенного принятие представленного законопроекта не поддерживаю.





Лист согласования к документу № 01-7847 от 13.08.2017  
Инициатор согласования: Валиуллина Л.К. Главный советник отдела по  
законопроектной работе Государственно-правового управления Президента  
Республики Татарстан  
Согласование инициировано: 10.08.2017 09:27

Лист согласования Тип согласования: последовательное

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Корректор		Согласовано 10.08.2017 - 09:35	-
2	Гомзик И.А.		Согласовано 10.08.2017 - 09:47	-
3	Фомина Н.В.		Согласовано 10.08.2017 - 09:49	-
4	Глухова Л.Ю.		 Согласовано 10.08.2017 - 10:27	-
5	Гарипов И.М.		 Согласовано 10.08.2017 - 17:41	-
6	Минниханов Р.Н.		 Подписано 12.08.2017 - 23:25	-



Председателю Государственного  
Совета Республики Татарстан  
Ф.Х. Мухаметшину

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект закона Республики Татарстан № 373-5  
«О внесении изменения в статью 21 Закона  
Республики Татарстан «Об образовании»

Рассмотрев указанный проект закона, внесенный депутатом Государственного Совета Республики Татарстан А.В. Прокофьевым, Правовое управление отмечает следующее.

Законопроектом предлагается дополнить статью 21 Закона Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании» новой частью 2.1, установив порядок формирования и взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее - дошкольные образовательные организации).

В соответствии с частью 1 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) присмотр и уход за детьми осуществляют дошкольные образовательные организации, при этом под присмотром и уходом за детьми понимается комплекс мер по организации питания и хозяйственно-бытового обслуживания детей, обеспечению соблюдения ими личной гигиены и режима дня (пункт 34 статьи 2 Федерального закона).

Согласно части 2 статьи 65 Федерального закона за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее – родительская плата) и ее размер. Учредитель вправе



снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке.

Таким образом, федеральный законодатель оставляет вопросы формирования и взимания родительской платы на усмотрение учредителя дошкольной образовательной организации. В силу прямого указания Федерального закона исключения из этого правила могут устанавливаться только федеральным законодательством. Например, частью 4 статьи 65 Федерального закона предусмотрен запрет на включение в родительскую плату расходов на реализацию образовательной программы дошкольного образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества государственных и муниципальных образовательных организаций.

Следует отметить, что организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми отнесены к вопросам местного значения муниципального района и городского округа, которые осуществляются ими самостоятельно (пункт 11 части 1 статьи 15, пункт 13 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»).

С учетом изложенного правовое регулирование рассматриваемого вопроса на законодательном уровне выходит за пределы полномочий субъектов Российской Федерации.

В порядке информации сообщаем, что Кабинетом Министров Республики Татарстан утверждены Методические рекомендации по формированию и взиманию родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Республике Татарстан (постановление от 30 декабря 2013 года № 1096). Пункт 2.4 указанных рекомендаций, предусматривающий случаи уменьшения родительской платы, был предметом судебного рассмотрения. Решением Верховного Суда Республики Татарстан от 24 декабря 2014 года по делу № 3-110/2014 в удовлетворении требования о признании недействующим названного положения было отказано. Определением Верховного Суда Российской Федерации от 22 апреля 2015 года № 11-АПГ15-4 данное решение Верховного Суда Республики Татарстан было оставлено без изменения.

В соответствии с методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от


26 февраля 2010 года № 96, указанный проект закона рассмотрен на предмет выявления в нем коррупционных факторов и их последующего устранения. Проведенная антикоррупционная экспертиза представленного проекта закона показывает, что коррупционные факторы в нем не выявлены.

Заместитель начальника Управления -  
заведующий отделом социального  
законодательства Правового управления  
Аппарата Государственного Совета  
Республики Татарстан

Д.И. Махмутов



Лист согласования к документу № вн-4000 от 09.08.2017  
Инициатор согласования: Каримова А.Р. Главный советник отдела социального законодательства Правового управления Аппарата Государственно Совета РТ  
Согласование инициировано: 09.08.2017 12:55

Лист согласования			Тип согласования: последовательное	
№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Шакирова Э.Т.		Согласовано 09.08.2017 - 13:10	-
2	Махмутов Д.И.		Подписано 09.08.2017 - 13:14	-
3	Маврина Л.Н.		 Согласовано 09.08.2017 - 23:04	-



ПРОКУРАТУРА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Кремлевская ул., 14, Казань,  
Республика Татарстан, 420111,  
(843) 291 19 25, e-mail: rt.prok@tatar.ru

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по образованию, культуре, науке  
и национальным вопросам

Валееву Р.И.

28.07.2017 № 7/2-01-2017/110

На № 13-7-8007 от 20.07.2017

Уважаемый Разиль Исмагилович!

Рассмотрев проект закона Республики Татарстан №373-5 «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании», отмечаем следующее.

Законопроектом предлагается установить уважительные причины не посещения ребенком дошкольной образовательной организации, являющиеся основанием не начисления родительской платы. При этом предлагается предоставить Кабинету Министров республики право на установление дополнительного перечня уважительных причин.

Плата за присмотр и уход за ребенком, взимаемая с родителей (законных представителей), и ее размер, согласно ч.2 ст.65 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливается учредителем организации, осуществляющей образовательную деятельность.

Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей (законных представителей) в определяемых им случаях и порядке.

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования в силу п.5 ч.1 ст.8 указанного Закона относится лишь создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в государственных образовательных организациях субъектов Российской Федерации.

Таким образом, вопросы установления и взимания родительской платы отнесены к ведению учредителя образовательной организации, предлагаемое правовое регулирование не относится к компетенции законодательного органа субъекта Российской Федерации.

Заместитель прокурора республики  
старший советник юстиции

исп. В.М. Абдулкарамова, 291-19-37

АБ № 024104

15

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ	
ДОҮЛӘТ СОВЕТЫ АППАРАТЫ	
О.А. Даминов	
АППАРАТ ГОСУДАРСТВЕННОГО СОВЕТА	
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	
31	04 20 14 г.
Керү	№ 8762
Б.х.	
ИИН 1654014349 P.74555/17	





КАБИНЕТ МИНИСТРОВ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН  
Площадь Свободы, дом 1, город Казань, 420060  
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64

ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
МИНИСТРЛАР КАБИНЕТЫ

Ирек мәйданы, 1 нче йорт,  
Казан шәһәре, 420060  
Телефон: (843) 264-77-74, факс: 264-32-64  
E-mail: prav@tatar.ru, www.prav.tatarstan.ru  
ОКПО 04010722, ОГРН 1021602846154,  
ИНН/КПП 1655005594/165501001

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по образованию, культуре, науке  
и национальным вопросам

Р.И.ВАЛЕЕВУ

О проекте закона РТ

**Уважаемый Разиль Исмагилович!**

Рассмотрев в соответствии с Вашим письмом от 20.07.2017 № 13-7-8007 проекта закона Республики Татарстан № 373-5 «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании» сообщаем следующее.

Законопроект предусматривает изменение порядка формирования и взимания родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования исходя из фактически оказанных услуг по присмотру и уходу в случае отсутствия воспитанника в дошкольном образовательном учреждении по уважительной причине.

Необходимо отметить, что правовые, организационные и экономические основы образования в Российской Федерации, основные принципы государственной политики Российской Федерации в сфере образования, общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования определяет Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ).

Согласно пункту 2 статьи 65 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ за присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, вправе устанавливать плату, взимаемую с родителей (далее – родительская плата), и ее размер.

На основании пункта 3 части первой статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относятся обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных



общеобразовательных организациях посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек (за исключением расходов на содержание зданий и оплату коммунальных услуг), в соответствии с нормативами, определяемыми органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Аналогичные правовые нормы содержатся в статье 18 Закона Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании».

В целях реализации данных полномочий, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30 декабря 2013 года № 1096 утверждены Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальной услуги по присмотру и уходу за воспитанниками в дошкольных образовательных организациях Республики Татарстан.

Согласно пункту 1.2. данных Методических рекомендаций по расчету затрат по присмотру и уходу в нормативы включаются:

фонд оплаты труда персонала, осуществляющего присмотр и уход;

расходы на организацию питания и приобретение продуктов питания в соответствии с утвержденными нормативами и методическими рекомендациями по организации питания;

расходы на организацию хозяйственно-бытового обслуживания воспитанников и приобретения товаров хозяйственно-бытового назначения;

расходы на обеспечение санитарно-гигиенического обслуживания воспитанников;

расходы на обеспечение воспитанников мягким инвентарем.

Исходя из видов расходов следует, что размер расходов на питание зависит от посещения ребенком образовательного учреждения, поэтому за период отсутствия воспитанника в детском саду родительская плата уменьшается на величину расходов на питание.

Размер других затрат, которые несет детский сад при оказании услуги по присмотру и уходу за воспитанниками, не зависит от числа детей, фактически находящихся в группе.

Указанное заключение подтверждено решением Верховного суда Республики Татарстан от 29.12.2014 по делу №3-110/2014 в котором указано, что размер других затрат, которые несет учредитель образовательной организации при оказании услуги по присмотру и уходу за воспитанниками, не зависит от числа детей группы дошкольной организации ее посещающих. Поэтому данные расходы правомерно включены в размер родительской платы в качестве постоянной величины и составляют размер так называемой абонентской платы.

Таким образом, иные затраты, помимо питания, не зависят от посещения ребенком дошкольной образовательной организации, и не предполагают отмену родительской платы за данные расходы в период непосещения воспитанником образовательного учреждения независимо от причин непосещения.

Сумма абонентской платы родителей предназначена для возмещения расходов учреждения по организации и осуществлению деятельности по присмотру и уходу за детьми, в число которых входят, в том числе, возмещение затрат на заработную



плату обслуживающего персонала и иных работников учреждения, на обеспечение детей инвентарем, закупку необходимого минимума медикаментов и медицинского оборудования, на создание и поддержание безопасных условий содержания детей в учреждении, на поддержание надлежащего состояния учреждения, на обслуживание прилегающей к нему территории и обустройства детских площадок и иные расходы.

Таким образом, данные расходы не относятся к понятию оказываемых услуг, носящих индивидуальный характер к каждому заказчику услуг. При этом питание детей носит индивидуальный характер, поскольку напрямую зависит от количества детей, которым оказывается услуга по присмотру и уходу, а также зависит от наличия противопоказаний в режиме питания ребенка согласно медицинскому заключению в отношении потребителя услуг.

Указанный довод согласуется с решением Верховного суда Российской Федерации от 22.04.2015 по делу №11-АПГ15-4 взимание родительской платы за период отсутствия ребенка в детском саду за вычетом расходов на питание признано не противоречащим действующему законодательству и обоснованным.

Помимо прочего, согласно ч.5 статьи 65 Федерального закона «Об образовании», за родителями, внесшими родительскую плату за присмотр и уход за воспитанниками, сохраняется право на получение компенсации в размере, устанавливаемом нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Таким образом, предлагаемые изменения в закон Республики Татарстан «Об образовании» повлекут за собой дополнительные расходы из бюджетной системы Республики Татарстан. Однако в финансово-экономическом обосновании законопроекта указанные расходы не предусмотрены.

Заместитель Премьер-министра  
Республики Татарстан –  
Руководитель Аппарата  
Кабинета Министров  
Республики Татарстан



Ш.Х.Гафаров

Д.Ф.Ахмедзянова  
264 77 62

Лист согласования к документу № 14-52/10482 от 18.08.2017  
Инициатор согласования: Ахмедзянова Д.Ф. Главный советник отдела  
Согласование инициировано: 17.08.2017 13:41

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Заманов Р.И.		 Согласовано 17.08.2017 - 16:35	-
2	Гафаров Ш.Х.		 Подписано 17.08.2017 - 20:27	-





МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Управление  
Министерства юстиции  
Российской Федерации  
по Республике Татарстан

Космонавтов ул., д.59, Казань, 420061  
Тел./факс (843) 237-83-87  
e-mail: ru.16@minjust.ru

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан по  
образованию, культуре, науке и  
национальным вопросам

Р.И. Валееву

18.08.2017 № 16/02-5969  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О рассмотрении проекта  
закона Республики Татарстан**

Уважаемый Разиль Исмагилович!

Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (далее - Управление), рассмотрев проект закона Республики Татарстан «О внесении изменений в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании» (в части изменения порядка взимания платы с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных образовательных организациях) (далее – Проект), сообщает следующее.

Согласно части 2 статьи 65 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» полномочиями по установлению платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за ребенком в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, наделяются учредители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а не субъекты Российской Федерации.

Также согласно пункту 5 части 1 статьи 8 Федерального закона № 273-ФЗ, создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей

относится к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования только применительно к государственным образовательным организациям субъектов Российской Федерации.

Исходя из данного нормативного регулирования, Кабинет Министров Республики Татарстан, утвердив Постановлением от 30 декабря 2013 года № 1096 «О нормативном финансировании деятельности дошкольных образовательных организаций Республики Татарстан» Методические рекомендации по формированию и взиманию родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Республике Татарстан, предложил органам местного самоуправления разработать и утвердить с учетом данных методических рекомендаций свой порядок формирования и взимания родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования муниципального района (городского округа).

Вместе с тем часть 2 статьи 2 Закона Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании» предусматривает, что нормы, регулирующие отношения в сфере образования и содержащиеся в нормативных правовых актах органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан, должны соответствовать нормам настоящего Закона. Тем самым внесение предложенных изменений в статью 21 Закона Республики Татарстан от 22 июля 2013 года № 68-ЗРТ «Об образовании» сделает положения предлагаемой части 2.1 указанной статьи обязательными к исполнению не только применительно к государственным образовательным организациям Республики Татарстан, но и применительно к муниципальным образованиям Республики Татарстан и учрежденным ими муниципальным образовательным организациям, что будет противоречить вышеуказанным нормам федерального законодательства.

С уважением,

и.о. начальника Управления



А.И. Галяутдинов

Ф.Р. Ибрагимова  
(843) 237-84-33



Лист согласования к документу № 16/02-5969 от 18.08.2017

Инициатор согласования: Ибрагимова Ф.Р. главный специалист-эксперт

Согласование инициировано: 18.08.2017 15:58

**Лист согласования**

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Филимонов Р.С.		Согласовано 18.08.2017 - 15:59	-
2	Рахимов Р.Н.		Согласовано 18.08.2017 - 16:00	-
3	Галяутдинов А.И.		Подписано 18.08.2017 - 17:15	-

**Татарстан Республикасы**  
**Ижтимагый палатасы**

420014, Казан шәһәре, Кремль, а/я 6  
тел./ф.: (843)567-80-99;  
e-mail: op.rt@tatar.ru



**Общественная палата**  
**Республики Татарстан**

420014, г. Казань, Кремль, а/я 6  
тел./ф.: (843)567-80-99;  
e-mail: op.rt@tatar.ru

18 АВГ 2017 20 г. № 513  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Председателю Комитета  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
по образованию, культуре,  
науке и национальным  
вопросам  
Р.И. Валееву

Уважаемый Разиль Имагилович!

Направляем Вам заключение к проекту закона Республики Татарстан  
№ 373-5 «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об  
образовании» (в части изменения порядка взимания платы с родителей  
(законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных  
образовательных организациях).

Приложение: на 2 листах.

С уважением,

Председатель

А.А. Фомин



**Заключение к проекту Закона Республики Татарстан № 373-5  
«О внесении изменения в статью 21 закона Республики Татарстан «Об  
образовании» (в части изменения порядка взимания платы с родителей  
(законных представителей) за присмотр и уход за детьми в дошкольных  
образовательных организациях)»**

Внесение изменений в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании» часть 2.1., предусматривающую перерасчет родительской платы за детский сад из расчета фактически указанной услуги по присмотру и уходу, соразмерно количеству календарных дней, в течении которых оказывалась услуга, а также за дни непосещения ребёнком дошкольной образовательной организации без уважительной причины может привести к ухудшению качества дошкольного образования услуг по уходу и присмотру в Республике Татарстан.

Родительская плата включает в себя расходы на заработную плату обслуживающего персонала, поваров, нянь, расходы на хозяйственно-бытовое и медицинское обслуживание воспитанников. Перечисленные расходы не зависят от количества детей, находящихся в группе. Проще говоря, если ребенок пропустил детский сад, от этого не уменьшится зарплата обслуживающего персонала, количество закупаемой бытовой химии. С принятием изменений уменьшится доход дошкольной образовательной организации. Пополнять бюджет дошкольной образовательной организации будет необходимо за счет учредителей или через увеличение количества детей в группе, уменьшение ставок обслуживающего персонала.

**Заключение к финансово-экономическому обоснованию  
проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 21  
закона Республики Татарстан «Об образовании»**

Принятие проекта закона Республики Татарстан потребует дополнительных расходов из бюджета учредителей дошкольных образовательных организаций, на покрытие расходов связанных с уходом и присмотром за ребенком.

В свою очередь, учитывая современную экономическую ситуацию, внесение изменений может привести к увеличению количества детей (списочного) состава группы дошкольной образовательной организации, и как, следствие негативно сказаться на качестве ухода и присмотра за детьми и реализуемых образовательных услугах.

Для снижения риска негативных последствий предлагаем сократить перечень уважительных причин непосещения ребенком дошкольной образовательной организации в статье 2.1., а именно убрать из списка уважительных причин причины не связанные со здоровьем и лечением ребенка:

4) летний период сроком до 75 календарных дней, вне зависимости от продолжительности отпуска родителей (законных представителей) на основании заявления родителей (законных представителей);

5) отпуск или временное отсутствие родителей (законных представителей) по причине болезни, на основании заявления родителей (законных представителей).



Проект № 373-5  
внесен депутатом  
Государственного Совета  
Республики Татарстан  
А.В. Прокофьевым

## **Закон Республики Татарстан**

### **О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании»**

#### **Статья 1**

Внести в статью 21 Закона Республики Татарстан от 22 июля 2013 года N 68-ЗРТ "Об образовании" (Республика Татарстан, 2014, № 108; 2015, №38, 145; 2016, № 97, 173) изменение, дополнив частью 2.1. следующего содержания:

«2.1. Начисление родительской платы производится из расчета фактически оказанной услуги по присмотру и уходу, соразмерно количеству календарных дней, в течение которых оказывалась услуга, а также за дни непосещения ребенком дошкольной образовательной организации без уважительной причины.

Уважительными причинами непосещения ребенком дошкольной образовательной организации являются:

- 1) период болезни ребенка, временное ограничение посещения ребенком образовательной организации (согласно представленной медицинской справке);
- 2) санаторно-курортное лечение ребенка (согласно представленным подтверждающим документам);
- 3) медицинское обследование ребенка (согласно представленным подтверждающим документам);
- 4) летний период сроком до 75 календарных дней, вне зависимости от продолжительности отпуска родителей (законных представителей) на основании заявления родителей (законных представителей);
- 5) отпуск или временное отсутствие родителей (законных представителей) по причине болезни, на основании заявления родителей (законных представителей).

Кабинетом министров Республики Татарстан может быть установлен дополнительный перечень уважительных причин для непосещения ребенком дошкольной образовательной организации.».

**Статья 2**

Настоящий Закон вступает в силу через 10 дней после дня его официального опубликования.

Президент  
Республики Татарстан



**Пояснительная записка**  
**к проекту закона Республики Татарстан**  
**«О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан**  
**«Об образовании»**

Проект закона «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании» предусматривает начисление родительской платы по присмотру и уходу за ребенком в дошкольных образовательных организациях (далее – ДОО) из расчета фактически оказанной услуги по уходу и присмотру за ребенком. Указанное положение содержится в примерной форме договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования, утвержденной приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 13 января 2014 г. № 8 «Об утверждении примерной формы договора об образовании по образовательным программам дошкольного образования».

В настоящее время в Республике Татарстан (далее – РТ) применяются договоры, в которых положение о начислении родительской платы по присмотру и уходу за ребенком в дошкольных образовательных организациях из расчета фактически оказанной услуги по уходу и присмотру за ребенком отсутствует. В соответствии с п. 2.4. методических рекомендаций по формированию и взиманию родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Республике Татарстан, утвержденных Постановлением Кабинета министров РТ «О нормативном финансировании дошкольных образовательных организаций РТ» №1096 от 30 декабря 2013, «родительская плата за присмотр и уход за воспитанниками в дошкольных образовательных организациях, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования, подлежит уменьшению на величину расходов на обеспечение

воспитанников питанием в период отсутствия». Другими словами, если ребенок пропускает детский сад, то перерасчет делается лишь за питание.

В Приволжском федеральном округе (далее – ПФО) начисление родительской платы по присмотру и уходу за ребенком в дошкольных образовательных организациях за фактическое количество дней посещения ребенком ДОО осуществляется в 13 из 14 субъектов округа. Перерасчет осуществляется полностью по факту посещения детьми ДОО в Республиках Башкирия, Марий-Эл, Мордовия, Удмуртия, Чувашия, в Пермском крае, в Кировской, Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Самарской, Саратовской и Ульяновской областях. Другими словами, в ПФО полный перерасчет по факту посещения детьми ДОО не производится только в Республике Татарстан.

Законопроектом предлагается включить в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании» часть 2.1., предусматривающую перерасчет родительской платы за детский сад из расчета фактически оказанной услуги по присмотру и уходу, соразмерно количеству календарных дней, в течение которых оказывалась услуга, а также за дни непосещения ребенком дошкольной образовательной организации без уважительной причины.

Уважительными причинами непосещения ребенком дошкольной образовательной организации являются:

- 1) период болезни ребенка, временное ограничение посещения ребенком образовательной организации (согласно представленной медицинской справке);
- 2) санаторно-курортное лечение ребенка (согласно представленным подтверждающим документам);
- 3) медицинское обследование ребенка (согласно представленным подтверждающим документам);
- 4) летний период сроком до 75 календарных дней, вне зависимости от продолжительности отпуска родителей (законных представителей) на основании заявления родителей (законных представителей);

5) отпуск или временное отсутствие родителей (законных представителей) по причине болезни, на основании заявления родителей (законных представителей).

Кабинетом министров Республики Татарстан может быть установлен дополнительный перечень уважительных причин для непосещения ребенком дошкольной образовательной организации.



**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**законодательных актов Республики Татарстан, подлежащих признанию**  
**утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию**  
**в связи с принятием закона Республики Татарстан**  
**«О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об**  
**образовании»**

Принятие закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании» потребует изменения методических рекомендаций по формированию и взиманию родительской платы за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования в Республике Татарстан, утвержденных Постановлением Кабинета министров Республики Татарстан «О нормативном финансировании дошкольных образовательных организаций РТ» №1096 от 30 декабря 2013 года.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту закона Республики Татарстан**  
**«О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан**  
**«Об образовании»**

Принятие проекта закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании» не потребует дополнительных расходов из бюджета Республики Татарстан.

**СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА**  
**поправок к проекту Закона Республики Татарстан «О внесении изменения в статью 21 Закона Республики Татарстан «Об образовании»**

№ п/п	Редакция проекта закона	Автор поправки	Текст поправки	Редакция проекта закона с учетом поправок
1.	<p>Статья 21. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность</p> <p>1. Дошкольные образовательные организации осуществляют присмотр и уход за детьми. Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, вправе осуществлять присмотр и уход за детьми.</p> <p>2. За присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее - родительская плата), и ее размер, если иное не установлено настоящим Законом. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей</p>	А.В. Прокофьев	<p>Внести в статью 21 изменение, дополнив частью 2.1. следующего содержания:</p> <p>«2.1. Начисление родительской платы производится из расчета фактически оказанной услуги по присмотру и уходу, соразмерно количеству календарных дней, в течение которых оказывалась услуга, а также за дни непосещения ребенком дошкольной образовательной организации без уважительной причины. Уважительными причинами непосещения ребенком дошкольной образовательной организации являются:</p> <p>1) период болезни ребенка, временное ограничение посещения ребенком</p>	<p>Статья 21. Плата, взимаемая с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования в организациях, осуществляющих образовательную деятельность</p> <p>1. Дошкольные образовательные организации осуществляют присмотр и уход за детьми. Иные организации, осуществляющие образовательную деятельность по реализации образовательных программ дошкольного образования, вправе осуществлять присмотр и уход за детьми.</p> <p>2. За присмотр и уход за ребенком учредитель организации, осуществляющей образовательную деятельность, устанавливает плату, взимаемую с родителей (законных представителей) (далее - родительская плата), и ее размер, если иное не установлено настоящим Законом. Учредитель вправе снизить размер родительской платы или не взимать ее с отдельных категорий родителей</p>



<p>(законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. В случае, если присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.</p> <p>(часть 2 в ред. Закона РТ от 08.10.2015 N 76-ЗРТ)</p> <p>3. За присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.</p> <p>4. Не допускается включение расходов на реализацию образовательной программы дошкольного образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в родительскую плату за присмотр и уход за ребенком в таких организациях. Размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных</p>		<p>образовательной организации (согласно представленной медицинской справке);</p> <p>2) санаторно-курортное лечение ребенка (согласно представленным подтверждающим документам);</p> <p>3) медицинское обследование ребенка (согласно представленным подтверждающим документам);</p> <p>4) летний период сроком до 75 календарных дней, вне зависимости от продолжительности отпуска родителей (законных представителей) на основании заявления родителей (законных представителей);</p> <p>5) отпуск или временное отсутствие родителей (законных представителей) по причине болезни, на основании заявления родителей (законных представителей).</p> <p>Кабинетом министров</p>	<p>(законных представителей) в определяемых им случаях и порядке. В случае, если присмотр и уход за ребенком в организации, осуществляющей образовательную деятельность, оплачивает учредитель, родительская плата не устанавливается.</p> <p>(часть 2 в ред. Закона РТ от 08.10.2015 N 76-ЗРТ)</p> <p><b>2.1. Начисление родительской платы производится из расчета фактически оказанной услуги по присмотру и уходу, соразмерно количеству календарных дней, в течение которых оказывалась услуга, а также за дни непосещения ребенком дошкольной образовательной организации без уважительной причины.</b></p> <p>Уважительными причинами непосещения ребенком дошкольной образовательной организации являются:</p> <p>1) период болезни ребенка, временное ограничение посещения ребенком образовательной организации (согласно представленной медицинской справке);</p> <p>2) санаторно-курортное лечение ребенка (согласно представленным подтверждающим документам);</p>
--	--	---	---

<p>образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого Кабинетом Министров Республики Татарстан для каждого муниципального образования Республики Татарстан, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.</p> <p>(в ред. Закона РТ от 08.10.2015 N 76-ЗРТ)</p> <p>5. В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере, устанавливаемом Кабинетом Министров Республики Татарстан. Размер компенсации не может составлять менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Республики Татарстан, на первого ребенка, менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей и может быть увеличен Кабинетом Министров Республики Татарстан в</p>		<p>Республики Татарстан может быть установлен дополнительный перечень уважительных причин для непосещения ребенком дошкольной образовательной организации.».</p>	<p>3) медицинское обследование ребенка (согласно представленным подтверждающим документам);</p> <p>4) летний период сроком до 75 календарных дней, вне зависимости от продолжительности отпуска родителей (законных представителей) на основании заявления родителей (законных представителей);</p> <p>5) отпуск или временное отсутствие родителей (законных представителей) по причине болезни, на основании заявления родителей (законных представителей).</p> <p>Кабинетом министров Республики Татарстан может быть установлен дополнительный перечень уважительных причин для непосещения ребенком дошкольной образовательной организации.</p> <p>3. За присмотр и уход за детьми-инвалидами, детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, а также за детьми с туберкулезной интоксикацией, обучающимися в государственных и муниципальных образовательных организациях,</p>
--	--	--	--



	<p>зависимости от среднедушевого дохода семьи. Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей образовательной организации.</p> <p>6. Порядок обращения за получением компенсации, указанной в части 5 настоящей статьи, и порядок ее выплаты устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан.</p> <p>7. Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации, указанной в части 5 настоящей статьи, является расходным обязательством Республики Татарстан.</p>			<p>реализующих образовательную программу дошкольного образования, родительская плата не взимается.</p> <p>4. Не допускается включение расходов на реализацию образовательной программы дошкольного образования, а также расходов на содержание недвижимого имущества государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в родительскую плату за присмотр и уход за ребенком в таких организациях. Размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях не может быть выше ее максимального размера, устанавливаемого Кабинетом Министров Республики Татарстан для каждого муниципального образования Республики Татарстан, в зависимости от условий присмотра и ухода за детьми.</p> <p>(в ред. Закона РТ от 08.10.2015 N 76-ЗРТ)</p> <p>5. В целях материальной поддержки воспитания и обучения детей, посещающих образовательные организации, реализующие образовательную программу дошкольного образования, родителям (законным представителям) выплачивается компенсация в размере, устанавливаемом Кабинетом Министров</p>
--	--	--	--	---



				<p>Республики Татарстан. Размер компенсации не может составлять менее двадцати процентов среднего размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях, находящихся на территории Республики Татарстан, на первого ребенка, менее пятидесяти процентов размера такой платы на второго ребенка, менее семидесяти процентов размера такой платы на третьего ребенка и последующих детей и может быть увеличен Кабинетом Министров Республики Татарстан в зависимости от среднедушевого дохода семьи. Средний размер родительской платы за присмотр и уход за детьми в государственных и муниципальных образовательных организациях устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан. Право на получение компенсации имеет один из родителей (законных представителей), внесших родительскую плату за присмотр и уход за детьми в соответствующей образовательной организации.</p> <p>6. Порядок обращения за получением компенсации, указанной в части 5 настоящей статьи, и порядок ее выплаты устанавливается Кабинетом Министров Республики Татарстан.</p> <p>7. Финансовое обеспечение расходов, связанных с выплатой компенсации,</p>
--	--	--	--	--

				указанной в части 5 настоящей статьи, является расходным обязательством Республики Татарстан.
--	--	--	--	---

Депутат Государственного Совета Республики Татарстан

А.В. Прокофьев