

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

Кремлевская ул., д. 9; Казань, 420111
Тел.: (843) 292-75-41; тел./факс: 292-93-51
E-mail: mon@tatar.ru <http://www.mon.tatar.ru>
ОКПО 00099837, ОГРН 1021602833196
ИНН/КПП 1654002248 / 165501001



**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ
МӘГАРИФ ҺӘМ ФӘН МИНИСТРЛЫҒЫ**

Кремль урамы, 9 нчы йорт, Казан шәһәре, 420111,
Тел.: (843) 292-75-41; тел./факс: 292-93-51
E-mail: mon@tatar.ru <http://www.mon.tatar.ru>
ОКПО 00099837, ОГРН 1021602833196
ИНН/КПП 1654002248 / 165501001

Руководителям органов
управления образованием
исполнительных комитетов
муниципальных районов
и городских округов
Республики Татарстан

О направлении письма И.Лозицкого

Уважаемые коллеги!

Министерство образования и науки Республики Татарстан направляет для использования в работе письмо генерального директора НПП «ФинПромМаркет-XXI» (Группа компаний «Аверс») И. Лозицкого о публикации в № 1 за 2012 год журнала «Детский сад от А до Я» статьи А. Б. Вифлеемского «Обработка персональных данных в детском саду».

Просим довести до сведения руководителей дошкольных образовательных учреждений.

Приложение: на 8 листах.

Первый заместитель министра

Д. М. Мустафин

Л.З.Зарипова
(843)292-49-24

МОиН РТ-Федорович Светлана Юрьевн**От:** lozitsky [lozitsky@iicavers.ru]**Отправлено:** 22 марта 2012 г. 18:25

Кому: educ@ttb.ru; obr@amurobl.ru; arhobr@dvinaland.ru; astminobr@mail.ru; beluno@belregion.ru; edu@edu.debryansk.ru; Департамент образования; education@volganet.ru; edu@mail.vcom.ru; cobra@comch.ru; skjar@on-line.jar.ru; unpo_eao@on-line.jar.ru; root@ko-iac.chita.ru; 077@adminet.ivanovo.ru; obraz@guopo.baikal.ru; monkbr@mail.ru; obrazovanie@baltinform.ru; minobr@adm.kaluga.ru; obraz@mail.kamchatka.ru; obrazovanie09@mail.ru; recep@info.kem.ru; postmaster@ako.kemerovo.su; glasko@list.ru; infor@doko.kirov.ru; deko@kmtm.ru; mon@krao.ru; mail@hde.kurganobl.ru; komobr46@mail.ru; office@edu.lenobl.ru; root@obluno.lipetsk.su; oblobraz@online.magadan.su; minomos@rosweb.biz; edco@gov-murman.ru; center@atnet.ru; official@obr.kreml.nnov.ru; komobr@mail.ru; info@edu.nso.ru; educate@omskportal.ru; minobr@obraz-orenburg.ru; uomp@57ru.ru; min_obr@sura.com.ru; minobr@permkrai.ru; education2006@primorsky.ru; guotlm@obladmin.pskov.ru; minobr_ra@mail.ru; Наталья Владимировна Гусельникова; mcmorb@ufanet.ru; minobr@burnet.ru; dagminobr@mail.ru; Минобразования Ингушетия; mon-rk@mail.ru; minedu@karelia.ru; minedukomi@yandex.ru; minobr@mari-el.ru; prof@mari-el.ru; morm@moris.ru; mo@sakha.ru; minnauka@gov.sakha.ru; edu@osetia.ru; МОиН РТ-Приемная; class@tuva.ru; Khovalyg@tuva.ru; education_19@r-19.ru; min@donobr.ru; obraz@redu.ryazan.ru; main@samara.edu.ru; kobr@gov.spb.ru; knvsh@gov.spb.ru; minobr.sar@seun.ru; dp_study@adm.sakhalin.ru; info@minobraz.ru; obraz@admin.smolensk.ru; info@stavminobr.ru; post@obraz.tambov.gov.ru; post@prof.tambov.gov.ru; dep_obrazov@web.region.tver.ru; k48@obluko.tomsk.gov.ru; unpo@unpo.su; edu@tomsk.gov.ru; educ1@region.tula.ru; vip@depon.tyumen.ru; moinur@udmlink.ru; edu@ulgov.ru; edu_boss@adm.khv.ru; moin@chel.surnet.ru; moin.chr@mail.ru; obrazov@cap.ru; Департамент образования и молодежной политики; yamaledu@yamalinfo.ru; dpobr@adm.yar.ru

Тема: РУКОВОДИТЕЛЯМ ДОШКОЛЬНЫХ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ,
РУКОВОДИТЕЛЯМ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАНИЕМ

Важность: Высокая

Уважаемые коллеги!

Настоящим считаем необходимым, проинформировать Вас о публикации в № 1 за 2012 г. журнала «Детский сад от А до Я» статьи А.Б. Вифлеемского «Обработка персональных данных в детском саду».

В своей публикации автор рассматривает основные проблемные вопросы, связанные с организацией обработки персональных данных в детском саду, дает практические рекомендации, как можно выполнить требования законодательства о защите персональных данных без излишних финансовых затрат.

С уважением и заинтересованностью во взаимном плодотворном сотрудничестве,

И. Лозицкий,
генеральный директор
НПП «ФинПромМаркет-XXI» (Группа компаний «Аверс»)



23.03.2012

А.Б. Вифлеемский

ОБРАБОТКА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ДЕТСКОМ САДУ

На работников детского сада налагается множество различных требований, касающихся соблюдения многочисленных предписаний законодательства. При этом постоянно возникают все новые и новые требования вследствие принятия новых нормативных правовых актов. Так, например, не так давно в связи с изменениями Закона «Об образовании» стало обязательным наличие собственного сайта для каждого образовательного учреждения. Это касается и детских садов, причем даже самых маленьких, но являющихся самостоятельными юридическими лицами. И вот уже в отдельных регионах органы прокуратуры начали в массовом порядке присылать представления заведующим детским садам, требуя выполнить эти нормы законодательства (можно подумать, что у нас в стране это самое большее нарушение, которое требует срочного вмешательства прокуратуры).

Намного более сложной проблемой является обработка персональных данных в детском саду (в том числе и размещение этих данных на том же сайте детского сада). Например, на сайте размещена фотография родителей детей детского сада. Относится ли фотография к персональным данным, и можно ли разместить фотографию без согласия родителей?

Еще больше проблем встает с использованием компьютерных программ, без которых невозможна эффективная управленческая деятельность (в том числе расчет заработной платы работников, начисление родительской платы и даже просто печать квитанций на оплату). Надо понимать, каковы требования при обработке персональных данных с использованием компьютерной техники и что именно не следует делать.

В данной статье мы рассмотрим основные проблемы обработки персональных данных в детском саду и дадим рекомендации, как можно выполнить требования законодательства о защите персональных данных без лишних финансовых затрат.

Ключевые слова: персональные данные, оператор персональных данных, защита персональных данных, автоматизированная обработка.



А.Б. Вифлеемский

Что такое персональные данные

Федеральным законом № 152-ФЗ от 27.07.2006 г. «О персональных данных» были даны определения, касающиеся обработки персональных данных. При этом после принятия Федерального закона от 25 июля 2011 г.

№ 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных"» многие определения были изложены в новой редакции. Обращаем внимание на ряд определений в действующей в настоящее время редакции закона.

Под **персональными данными** понимаются **любую информацию**, от-

носящуюся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Такое определение дает основания для отнесения к «персональным данным» практически любые сведения о человеке. В частности, к персональным данным относятся практически любая информация, касающаяся работников и воспитанников детских садов, а также их родителей, включая:

- фамилию, имя, отчество;
- год, месяц, дата и место рождения;
- адрес;
- семейное, социальное, имущественное положение;
- образование;
- профессию;
- доходы;
- сведения о пропуске воспитанников посещения детского сада по болезни.

Подчеркнем, что данный перечень не является закрытым, в него можно включить практически все сведения о работнике, которые получает администрация детского сада в рамках трудовых отношений с работниками, а также любую информацию о воспитанниках и их родителях.

Хотя это прямо не указано в законе, по нашему мнению, фотографии и изображения также следует относить к персональным данным. Кроме того, Гражданским кодексом РФ предусмотрена специальная статья 152.1, посвященная охране изображения гражданина. Следует помнить, что воспитанники детских садов – то-

же граждане России (за редким исключением – иностранцев и лиц без гражданства).

Обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии – с согласия родителей.

Такое согласие не требуется только в следующих случаях:

- 1) использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах;
- 2) изображение гражданина получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования;
- 3) гражданин позировал за плату.

Таким образом, из статьи 152.1 ГК РФ прямо следует, что обнародование и дальнейшее использование изображения воспитанников детского сада допускается только с согласия их родителей. Полагаю, что будет весьма проблематично доказать наличие каких-либо государственных,

иных публичных интересов в отношении использования изображения воспитанников детского сада. Поэтому, если вы собираетесь использовать изображение воспитанников детского сада, лучше всего получить согласие родителей. Если же вы не можете получить согласие родителей, то лучше всего не использовать изображение воспитанников детского сада.

А.Б. Вифлеемский

ОБРАБОТКА ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ В ДЕТСКОМ САДУ

На работников детского сада налагается множество различных требований, касающихся соблюдения многочисленных предписаний законодательства. При этом постоянно возникают все новые и новые требования вследствие принятия новых нормативных правовых актов. Так, например, не так давно в связи с изменениями Закона «Об образовании» стало обязательным наличие собственного сайта для каждого образовательного учреждения. Это касается и детских садов, причем даже самых маленьких, но являющихся самостоятельными юридическими лицами. И вот уже в отдельных регионах органы прокуратуры начали в массовом порядке присылать представления заведующим детским садам, требуя выполнить эти нормы законодательства (можно подумать, что у нас в стране это самое большое нарушение, которое требует срочного вмешательства прокуратуры).

Намного более сложной проблемой является обработка персональных данных в детском саду (в том числе и размещение этих данных на том же сайте детского сада). Например, на сайте размещена фотография родителей детей детского сада. Относится ли фотография к персональным данным, и можно ли разместить фотография без согласия родителей?

Еще больше проблем встает с использованием компьютерных программ, без которых невозможно эффективная управленческая деятельность (в том числе расчет заработной платы работников, начисление родительской платы и даже просто печать квитанций на оплату). Надо понимать, каковы требования при обработке персональных данных с использованием компьютерной техники и что именно не следует делать.

В данной статье мы рассмотрим основные проблемы обработки персональных данных в детском саду и дадим рекомендации, как можно выполнить требования законодательства о защите персональных данных без лишних финансовых затрат.

Ключевые слова: персональные данные, оператор персональных данных, защита персональных данных, автоматизированная обработка.



А.Б. Вифлеемский

Что такое персональные данные

Федеральным законом № 152-ФЗ от 27.07.2006 г. «О персональных данных» были даны определения, касающиеся обработки персональных данных. При этом после принятия Федерального закона от 25 июля 2011 г.

№ 261-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "О персональных данных"» многие определения были изложены в новой редакции. Обращаем внимание на ряд определений в действующей в настоящее время редакции закона.

Под **персональными данными** понимаются **любую** информацию, от-

носящуюся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Такое определение дает основания для отнесения к «персональным данным» практически любые сведения о человеке. В частности, к персональным данным относятся практически любая информация, касающаяся работников и воспитанников детских садов, а также их родителей, включая:

— фамилию, имя, отчество;
— год, месяц, дата и место рождения;

— адрес;
— семейное, социальное, имущественное положение;
— образование;
— профессию;
— доходы;

— сведения о пропуске воспитанников посещения детского сада по болезни.

Подчеркнем, что данный перечень не является закрытым, в него можно включить практически все сведения о работнике, которые получает администрация детского сада в рамках трудовых отношений с работниками, а также любую информацию о воспитанниках и их родителях.

Хотя это прямо не указано в законе, по нашему мнению, фотографические изображения также следует отнести к персональным данным. Кроме того, Гражданским кодексом РФ предусмотрена специальная статья 152.1, посвященная охране изображения гражданина. Следует помнить, что воспитанники детских садов — то-

же граждане России (за редким исключением — иностранцев и лиц без гражданства).

Обнародование и дальнейшее использование изображения гражданина (в том числе его фотографии, а также видеозаписи или произведения изобразительного искусства, в которых он изображен) допускаются только с согласия этого гражданина. После смерти гражданина его изображение может использоваться только с согласия детей и пережившего супруга, а при их отсутствии — с согласия родителей.

Такое согласие не требуется только в следующих случаях:

1) использование изображения осуществляется в государственных, общественных или иных публичных интересах;

2) изображение гражданина получено при съемке, которая проводится в местах, открытых для свободного посещения, или на публичных мероприятиях (собраниях, съездах, конференциях, концертах, представлениях, спортивных соревнованиях и подобных мероприятиях), за исключением случаев, когда такое изображение является основным объектом использования;

3) гражданин позировал за плату.

Таким образом, из статьи 152.1 ГК РФ прямо следует, что обнародование и дальнейшее использование изображения воспитанников детского сада допускается только с согласия их родителей. Полагаю, что будет весьма проблематично доказать наличие каких-либо государственных,

общественных или иных публичных интересов в публикации (в том числе на сайте детского сада) фотографий детей без согласия их родителей. Более того, в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2010 г. № 16 «О практике применения судами Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации"» указано, что к общественным интересам следует относить не любой интерес, проявляемый аудиторией, а, например, потребность общества в обнаружении и раскрытии угрозы демократическому правопорядку, государственной безопасности, общественной безопасности, окружающей среде.

Оператор персональных данных — это государственный орган, муниципальный орган, юридическое или физическое лицо, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных, а также определяющие цели обработки персональных данных, состав персональных данных, подлежащих обработке, действия (операции), совершаемые с персональными данными.

Таким образом, любой детский сад осуществляет обработку персональных данных и является оператором персональных данных. Следовательно, каждый детский сад обязан соблюдать требования, предъявляемые действующим законодательством к обработке персональных данных.

Под обработкой персональных данных понимаются любые действия (операции) или совокупность действий (операций), совершаемых с ис-

пользованием средств автоматизации или без использования таких средств с персональными данными.

В законе прямо прописано, что к обработке персональных данных относятся:

- сбор;
- запись;
- систематизация;
- накопление;
- хранение;
- уточнение (обновление, изменение);
- извлечение;
- использование;
- передача (распространение, предоставление, доступ);
- обезличивание;
- блокирование;
- удаление;
- уничтожение персональных данных.

Статьями 10 и 11 Федерального закона «О персональных данных» определены **специальные данные**, в отношении которых действуют повышенные меры защиты от несанкционированной обработки и распространения. Это информация, касающаяся расовой, национальной принадлежности, политических взглядов, религиозных или философских убеждений, состояния здоровья, интимной жизни.

Понятно, что информация о состоянии здоровья необходима детским садам (как минимум для учета посещения детьми занятий). Необходима информация о здоровье работников и для ведения табеля (проставка пропуска по болезни, очевид-

но, должна быть отнесена к обработке «информации о здоровье»). Поэтому детские сады неизбежно работают со специальными данными.

Уведомление Роскомнадзора детским садом

В некоторых регионах стали повсеместно обязывать все государственные и муниципальные образовательные учреждения отослать уведомление об обработке персональных данных в территориальный орган Роскомнадзора.

На самом деле этого делать вовсе не обязательно.

Детский сад **вправе осуществлять без уведомления Роскомнадзора** обработку следующих персональных данных:

- **обрабатываемых в соответствии с трудовым законодательством;**
- **полученных оператором в связи с заключением договора, стороной которого является субъект персональных данных, если персональные данные не распространяются, а также не предоставляются третьим лицам без согласия субъекта персональных данных** и используются оператором исключительно для исполнения указанного договора и заключения договоров с субъектом персональных данных;
- **сделанных субъектом персональных данных общедоступными;**
- включающих в себя только фамилию, имена и отчества субъектов персональных данных;

— необходимых в целях однократного пропуска субъекта персональных данных на территорию, на которой находится оператор, или в иных аналогичных целях;

— включенных в информационные системы персональных данных, имеющие в соответствии с федеральными законами статус государственных автоматизированных информационных систем;

— обрабатываемых без использования средств автоматизации в соответствии с федеральными законами или иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, устанавливающими требования к обеспечению безопасности персональных данных при их обработке и к соблюдению прав субъектов персональных данных.

Таким образом, обработка персональных данных работников детского сада, а также воспитанников и их родителей (законных представителей) в рамках заключенного с ними договора не требует уведомления территориального управления Роскомнадзора. Если, конечно, эти данные не предоставляются третьим лицам. «Третьими» лицами являются в данном случае органы управления образованием или централизованные бухгалтерии. Для предоставления им персональных данных на обработку в любом случае требуется согласие родителей воспитанников детского сада.

Если не используются средства автоматизации (об этом ниже), то уведомление направлять также необязательно.

Письменное согласие для обработки персональных данных

Так как в детских садах заключаются договоры с родителями воспитанников, а с работниками имеются трудовые договоры, то в принципе является законной обработка персональных данных при отсутствии письменных согласий работников и родителей воспитанников.

Основанием для такого вывода является ст. 6 Федерального закона «О персональных данных», в которой установлен ряд случаев, когда возможна обработка персональных данных при отсутствии согласия субъекта.

К таким случаям относятся, в частности, следующие:

— обработка персональных данных необходима для исполнения договора, стороной которого либо выгодоприобретателем или поручителем по которому является субъект персональных данных, а также для заключения договора по инициативе субъекта персональных данных или договора, по которому субъект персональных данных будет являться выгодоприобретателем или поручителем;

— осуществляется обработка персональных данных, к которым предоставлен доступ неограниченного круга лиц, субъектом персональных данных либо по его просьбе (персональные данные, сделанные общедоступными субъектом персональных данных);

— обработка персональных данных необходима для предоставления

государственной или муниципальной услуги в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», для обеспечения предоставления такой услуги, для регистрации субъекта персональных данных на едином портале государственных и муниципальных услуг;

— обработка персональных данных необходима для защиты жизни, здоровья или иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных, если получение согласия субъекта персональных данных невозможно;

— обработка персональных данных осуществляется в статистических или иных исследовательских целях, за исключением целей, указанных в статье 15 Федерального закона «О персональных данных», при условии обязательного обезличивания персональных данных;

— осуществляется обработка персональных данных, подлежащих опубликованию или обязательному раскрытию в соответствии с федеральным законом;

— обработка персональных данных необходима для осуществления прав и законных интересов оператора или третьих лиц либо для достижения общественно значимых целей при условии, что при этом не нарушаются права и свободы субъекта персональных данных.

В то же время, как уже отмечалось выше, среди персональных данных, обрабатываемых в детском саду, неизбежно будут и данные, относящие-

ся к специальным категориям. Прежде всего, это разнообразная информация о здоровье детей.

Обработка специальных категорий персональных данных, согласно ст. 10 Федерального закона «О персональных данных», допускается только в определенных ч. 2 данной статьи случаях. Среди этих случаев для детских садов актуальны следующие:

— субъект персональных данных дал согласие в письменной форме на обработку своих персональных данных;

— обработка персональных данных осуществляется в соответствии с законодательством о государственной социальной помощи, трудовым законодательством, законодательством Российской Федерации о пенсиях по государственному пенсионному обеспечению, о трудовых пенсиях;

— обработка персональных данных осуществляется в медико-профилактических целях, в целях установления медицинского диагноза, оказания медицинских и медико-социальных услуг при условии, что обработка персональных данных осуществляется лицом, профессионально занимающимся медицинской деятельностью и обязанным в соответствии с законодательством Российской Федерации сохранять врачебную тайну.

Таким образом, без специального разрешения с персональными данными о состоянии здоровья детей в детском саду может работать только медицинский работник, причем лишь в медико-профилактических целях. Для доступа других работников к та-

ким данным требуется согласие родителей (законных представителей) детей. Учитывая, что воспитатели в детском саду неизбежно имеют дело с информацией о здоровье подопечных детей, для соблюдения норм законодательства о защите персональных данных необходимо получить согласия родителей на обработку персональных данных их детей, включая данные об их здоровье.

Если детский сад не имеет собственной бухгалтерии, а обслуживается централизованной бухгалтерией (начисление заработной платы, родительские оплаты и др.), то потребуются получение особых согласий субъектов персональных данных.

В соответствии с ч. 3, ст. 6 Федерального закона «О персональных данных» детский сад вправе поручить обработку персональных данных другому лицу лишь с согласия субъекта персональных данных, если иное не предусмотрено федеральным законом, на основании заключаемого с этим лицом договора, в том числе государственного или муниципального контракта, либо путем принятия государственным или муниципальным органом соответствующего акта.

Централизованная бухгалтерия, осуществляющая обработку персональных данных воспитанников, их родителей и работников детского сада по поручению детского сада, обязана соблюдать принципы и правила обработки персональных данных, предусмотренные Федеральным законом «О персональных данных». В поручении детского сада должны

быть определены перечень действий (операций) с персональными данными, которые будут совершаться лицом, осуществляющим обработку персональных данных, и цели обработки, должна быть установлена обязанность такого лица соблюдать конфиденциальность персональных данных и обеспечивать безопасность персональных данных при их обработке, а также должны быть указаны требования к защите обрабатываемых персональных данных.

Требования к оформлению согласия на обработку персональных данных установлены ст. 9 Федерального закона «О персональных данных». Согласие на обработку персональных данных должно быть конкретным, информированным и сознательным.

Согласие в письменной форме субъекта персональных данных на обработку его персональных данных должно включать в себя, в частности:

1) фамилию, имя, отчество, адрес субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе;

2) фамилию, имя, отчество, адрес представителя субъекта персональных данных, номер основного документа, удостоверяющего его личность, сведения о дате выдачи указанного документа и выдавшем его органе, реквизиты доверенности или иного документа, подтверждающего полномочия этого представителя (при получении согласия от представителя субъекта персональных данных);

3) наименование образовательного учреждения, получающего согласие субъекта персональных данных;

4) цель обработки персональных данных;

5) перечень персональных данных, на обработку которых дается согласие субъекта персональных данных;

6) наименование или фамилию, имя, отчество и адрес лица, осуществляющего обработку персональных данных по поручению оператора, если обработка будет поручена такому лицу (например, централизованной бухгалтерии);

7) перечень действий с персональными данными, на совершение которых дается согласие, общее описание используемых оператором способов обработки персональных данных;

8) срок, в течение которого действует согласие субъекта персональных данных, а также способ его отзыва, если иное не установлено федеральным законом;

9) подпись субъекта персональных данных.

Согласие на обработку персональных данных может быть дано субъектом персональных данных или его представителем в любой позволяющей подтвердить факт его получения форме, если иное не установлено федеральным законом. В то же время в случаях, предусмотренных федеральным законом, обработка персональных данных осуществляется только с согласия в письменной форме субъекта персональных данных. Равнозначным содержащему собственноручную подпись субъекта пер-

сональных данных согласно в письменной форме на бумажном носителе признается согласие в форме электронного документа, подписанное в соответствии с федеральным законом электронной подписью.

Обязательные требования по защите персональных данных

В настоящее время имеются различные трактовки, что же именно должны делать образовательные учреждения для защиты персональных данных. Мы считаем наиболее эффективным выполнение обязательного минимума требований по защите персональных данных, который можно увидеть, проанализировав требования действующего законодательства. Излишние же меры по защите персональных данных, особенно требующие значительных затрат, по нашему мнению, нет необходимости предпринимать.

В настоящее время детский сад вполне может без особых затрат выполнить все требования по защите персональных данных, даже с учетом внесенных в закон изменений.

Во-первых, необходимо утвердить **положение о персональных данных**.

Трудовой кодекс РФ и ранее устанавливал обязанность принятия такого локального акта детского сада, регламентирующего обработку персональных данных работников, с которыми нужно было ознакомить всех сотрудников под роспись. Этот локальный акт должен устанавливать порядок об-

работки персональных данных, их передачи, а также права, обязанности сторон, ответственность за нарушение установленных правил. При этом разработка локального нормативного акта о персональных данных работников является обязанностью работодателя, неисполнение которой может повлечь привлечение к административной ответственности по ст. 5.27 КоАП РФ, а именно наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 500 до 5000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, — от 500 до 5000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток; на юридических лиц — от 30 000 до 50 000 рублей или административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

Теперь же утверждена обязанность каждого детского сада публиковать или иным способом обеспечивать доступ к документу, определяющему его политику в отношении обработки персональных данных, сведений о реализуемых требованиях защиты персональных данных и т.п., причем в отношении не только работников, но и других лиц, персональные данные которых обрабатываются детским садом (воспитанников и их родителей, законных представителей).

В этом положении должен быть определен перечень лиц, допускаемых в детский сад к персональным данным воспитанников и их родителей, среди которых конечно же должны быть упомянуты и воспитатели.

Во-вторых, согласно введенной Федеральным законом от 25.07.2011 г. № 261-ФЗ ст. 22.1. в образовательном учреждении необходимо назначить лицо, ответственное за организацию обработки персональных данных. Этот работник (заместитель заведующей или старший воспитатель) должен получать указания непосредственно от заведующей и быть подотчетным ей.

На лицо, ответственное за организацию обработки персональных данных, законом возлагаются такие обязанности:

- осуществлять внутренний контроль за соблюдением детским садом и его работниками законодательства Российской Федерации о персональных данных, в том числе требований к защите персональных данных;

- доводить до сведения работников детского сада положения законодательства Российской Федерации о персональных данных, локальных актов по вопросам обработки персональных данных, требований к защите персональных данных;

- организовывать прием и обработку обращений и запросов субъектов персональных данных или их представителей и (или) осуществлять контроль за приемом и обработкой таких обращений и запросов.

Описанные действия являются обязательными для всех детских садов, но при этом не требуют затрат. Кроме этого следует выполнять следующие действия, которые также не требуют значительных финансовых затрат:

- а) ознакомление работников детского сада, непосредственно осущес-

ствляющих обработку персональных данных, с положениями законодательства Российской Федерации о персональных данных, в том числе требованиями к защите персональных данных, документами, определяющими политику детского сада в отношении обработки персональных данных, локальными актами по вопросам обработки персональных данных;

- б) осуществление внутреннего контроля соответствия обработки персональных данных Федеральному закону «О персональных данных» и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам, требованиям к защите персональных данных, политике оператора в отношении обработки персональных данных, локальным актам оператора.

Почему указанных выше мер будет достаточно для выполнения предписаний действующего законодательства о персональных данных? Ответ на этот вопрос мы также находим в тексте закона.

В соответствии со ст. 18.1 Федерального закона «О персональных данных» детский сад обязан принимать меры, необходимые и достаточные для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами. При этом детский сад **самостоятельно определяет состав и перечень мер, необходимых и достаточных для обеспечения выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и принятыми**

в соответствии с ним нормативными правовыми актами, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом или другими федеральными законами.

Таким образом, учитывая, что никаких других федеральных законов и иных нормативных правовых актов в настоящее время не принято, перечень мер по защите персональных данных определяет каждый детский сад самостоятельно (конечно, выполняя при этом обязательные предписания Федерального закона «О персональных данных»).

Перечень мер, которые **могут**, в частности, быть предприняты, приведен в ст. 18.1 Федерального закона «О персональных данных». К таким мерам относятся:

- 1) назначение оператором, являющимся юридическим лицом, ответственного за организацию обработки персональных данных;

- 2) издание оператором, являющимся юридическим лицом, документов, определяющих политику оператора в отношении обработки персональных данных, локальных актов по вопросам обработки персональных данных, а также локальных актов, устанавливающих процедуры, направленные на предотвращение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации, устранение последствий таких нарушений;

- 3) применение правовых, организационных и технических мер по обеспечению безопасности персональных данных в соответствии со ст. 19 настоящего Федерального закона;

- 4) осуществление внутреннего контроля и (или) аудита соответствия обработки персональных данных настоящему Федеральному закону и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актам, требованиям к защите персональных данных, политике оператора в отношении обработки персональных данных, локальным актам оператора;

- 5) оценка вреда, который может быть причинен субъектам персональных данных в случае нарушения настоящего Федерального закона, соотношение указанного вреда и принимаемых оператором мер, направленных на обеспечение выполнения обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

- 6) ознакомление работников оператора, непосредственно осуществляющих обработку персональных данных, с положениями законодательства Российской Федерации о персональных данных, в том числе требованиями к защите персональных данных, документами, определяющими политику оператора в отношении обработки персональных данных, локальными актами по вопросам обработки персональных данных, и (или) обучение указанных работников.

Автоматизированная обработка персональных данных в детском саду

Все больше детских садов начинают внедрять современные информационные технологии управления, предусматривающие широкое использо-

вание компьютеров. А в деятельности бухгалтерских служб расчет заработной платы или родительской платы и вовсе уже немислим без использования компьютерных программ.

В соответствии с действующей редакцией Федерального закона «О персональных данных» **автоматизированная обработка персональных данных** — это обработка персональных данных с помощью средств вычислительной техники.

Из этого определения следует, что каждый детский сад, в котором имеется компьютер и хотя бы печатается в WORD или любом другом текстовом редакторе список детей, занимается автоматизированной обработкой персональных данных. Получается, что избежать этого можно, только если отказаться от использования компьютеров и использовать старые печатные машинки!

Однако если внимательно изучить Федеральный закон «О персональных данных», то он содержит правовые нормы, определяющие возможность принятия подзаконных нормативных правовых актов для конкретизации требований законодательства о персональных данных. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О персональных данных» **особенности обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, могут быть установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации с учетом положений настоящего Федерального закона.**

Постановлением Правительства РФ от 15 сентября 2008 г. № 687 было утверждено Положение об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации. Согласно п. 1. указанного Положения, обработка персональных данных, содержащихся в информационной системе персональных данных либо извлеченных из такой системы (далее — **персональные данные**), считается **осуществленной без использования средств автоматизации (неавтоматизированной), если такие действия с персональными данными, как использование, уточнение, распространение, уничтожение персональных данных в отношении каждого из субъектов персональных данных, осуществляются при непосредственном участии человека.**

Обратим особое внимание на то, что, согласно п. 2 указанного Положения, **обработка персональных данных не может быть признана осуществляемой с использованием средств автоматизации только на том основании, что персональные данные содержатся в информационной системе персональных данных либо были извлечены из нее.**

Таким образом, можно констатировать, что с точки зрения совокупности норм действующего законодательства любая обработка персональных данных с использованием компьютеров считается автоматизированной, однако при этом если такие действия с персональными данными, как использование, уточнение, распространение, уничтожение персональных данных в

отношении каждого из субъектов персональных данных, осуществляются при непосредственном участии человека, то обработка признавается осуществляемой без использования средств автоматизации. В таком случае она должна производиться в соответствии с Положением об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации.

Именно к такой категории программ, позволяющих осуществлять защиту персональных данных в соответствии с Положением об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, относятся широко распространенные в г. Москве информационно-аналитические системы (ИАС) «Аверс: Заведующий ДОУ», и «Аверс: Расчет меню питания», позволяющие осуществлять информационную поддержку управленческих решений в деятельности администрации детских садов и проводить автоматизацию процессов, связанных с планированием и организацией питания в детских садах.

В частности, с помощью ИАС «Аверс: Заведующий ДОУ» с выполнением всех требований Федерального закона «О персональных данных», руководствуясь Положением об особенностях обработки персональных данных, осуществляемой без использования средств автоматизации, можно:

— вести личные дела сотрудников, формировать и поддерживать в актуальном состоянии электронный портфолио (личные достижения) сотрудников детского сада;

— составлять штатное расписание детского сада, назначать сотрудников на должности, распределять дополнительную нагрузку, вести учет кружковой работы;

— вести личные дела воспитанников, формировать и поддерживать электронный портфолио воспитанника детского сада;

— осуществлять мониторинг состояния здоровья воспитанников, хранить и использовать в работе данные, характеризующие развитие ребенка, а также результаты медицинских, психологических и педагогических обследований;

— осуществлять предварительный набор воспитанников;

— формировать книгу учета движения воспитанников детского сада;

— осуществлять учет посещаемости детей с указанием причины отсутствия ребенка в детском саду.

Если же использование, уточнение, распространение, уничтожение персональных данных в отношении каждого из субъектов персональных данных происходит без непосредственного участия человека (как это происходит в ряде программных продуктов, включая распространяемые конвертеры данных, с помощью которых осуществляется автоматический ввод данных и их дальнейшая передача в налоговые или пенсионные органы), то придется выполнять требования Положения об обеспечении безопасности персональных данных при их обработке в информационных системах персональных данных, утвержденное постановлением Прави-

тельства РФ от 17.11.2007 г. № 781. Выполнить требования этого Положения значительно сложнее, а их выполнение потребует финансовых затрат.

Приобретая программное обеспечение (бухгалтерское или управленческое), администрации детского сада следует уделить особое внимание тому, где будут находиться данные (включая персональные данные), обрабатываемое этими компьютерными программами. Особую внимательность следует проявлять, когда предлагаются бесплатные программные продукты.

Как минимум платой за «бесплатные» продукты становится доступ посторонних лиц к персональным данным работников детского сада и воспитанников, а также их родителей.

Кроме того, может пострадать и детский сад как юридическое лицо. Дело в том, что сегодня очень модным становится использование так называемых облачных технологий, в рамках которых данные могут размещаться на серверах компаний, как правило расположенных за пределами Российской Федерации, на территории иностранных государств.

Ответственность за нарушения в таких случаях требований Федерального закона «О персональных данных» будет именно на дошкольном учреждении как юридическом лице. Это связано с тем, что при передаче персональных данных на обработку другим организациям (а в данном случае имеет место именно это) ответственность за соблюдение законодательства о персональных данных

все равно несет детский сад в соответствии с ч. 5 ст. 6 Федерального закона «О персональных данных».

Кроме того, при размещении персональных данных воспитанников и их родителей на таких серверах за пределами границ Российской Федерации происходит трансграничная передача персональных данных.

В соответствии со ст. 12 Федерального закона «О персональных данных», в случае осуществления трансграничной обработки персональных данных, именно детский сад обязан убедиться в том, что иностранным государством, на территорию которого осуществляется передача персональных данных, обеспечивается адекватная защита прав субъектов персональных данных. Причем сделать это детский сад обязан до начала осуществления трансграничной передачи персональных данных.

Трансграничная передача персональных данных на территории иностранных государств, не обеспечивающих адекватной защиты прав субъектов персональных данных, может осуществляться детским садом только в случае наличия согласия в письменной форме субъекта персональных данных на трансграничную передачу его персональных данных либо во исполнение договора, стороной которого является субъект персональных данных, а также защиты жизни, здоровья, иных жизненно важных интересов субъекта персональных данных или других лиц при невозможности получения согласия в письменной форме субъекта персональных данных.

Лист согласования к документу 4531/12 от 17.04.2012

Инициатор согласования: Зарипова Л.З. Старший специалист 1 разряда отдела дошкольного образования

Согласование инициировано: 16.04.2012 11:11

Лист согласования

Тип согласования: -

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Манюрова Г.Х.	-	Согласовано 17.04.2012 15:57	-
2	Мустафин Д.М.	-	Подписано 17.04.2012 18:08	-